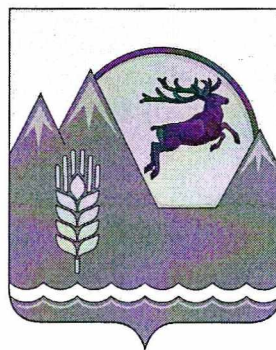


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИНГ
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 14-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское
сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«13» ноября 2023г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ, от 01.07.2021 N 255-ФЗ, от 10.07.2023 N 287-ФЗ).

²Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11 (изменение от 22.05.2019 г № 18-6; от 21.12.2021г № 39-3; от 28.04.2022г № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9).

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 24.11.2022 № 32-3.

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2024-2026 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Огневское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития сельской администрации Огневского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Огневского сельского поселения от 07.11.2023 № 63, то есть с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 1 день. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Огневского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельского поселения от 08.11.2023 № 53.

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2024 - 2026 годы, одобренные постановлением Главы сельского поселения от 12.09.2023 года № 53.

Приоритетной задачей бюджетной политики остается сохранение сбалансированности бюджета МО «Огневское сельское поселение» республики Алтай на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками, является необходимым элементом управления муниципальными финансами сельского поселения. Которое будет обеспечено при реализации следующих мер:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета;
- проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечения полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета будет осуществляться с учетом следующих мер:

- проведение эффективного управления муниципальным долгом с сохранением долговой нагрузки на безопасном для местного бюджета уровне;
- реализация муниципальных программ и достижение целевых показателей результативности;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие государственно-частного партнерства;

- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Повышение доходного потенциала МО «Огневское сельское поселение» РА остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- 2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- 3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- 4) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 8 310,91 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2023 года (10 932,15 тыс. рублей) составляет 76%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 8 310,91 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2023 года (11 160,28 тыс. рублей) составляет 74,5 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2024 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2025 год – 5 654,08 тыс. рублей, на 2026 год – 5 668,06 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 68 % и 100,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2025 год – 5 654,08 тыс. рублей, на 2026 год – 5 668,06 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 68% и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год - 0,00 тыс. рублей и на 2026 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 141,35 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 283,40 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 10, 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 1 января 2025 года в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2024 году составят 8 310,91 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 303,41 тыс. рублей, или 15,7 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 7 007,50 тыс. рублей (84,3 %).

В 2025 году доходы местного бюджета составят 5 654,08 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 330,88 тыс. рублей, или 23,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 323,20 тыс. рублей (76,5 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 5 668,06 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 344,86 тыс. рублей, или 23,7 % от общего

объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 323,20 тыс. рублей (76,3 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2023 года	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
					2024 год от оценки 2023 года		2025 год от 2024года		2026 год от 2025 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 410,97	1 298,41	1 325,88	1 339,86	-112,56	-8,0	+27,47	+2,1	+13,98	+1,1
Доля в общем объеме доходов, %	12,9	15,6	23,4	23,6	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	9 516,18	7 007,50	4 323,20	4 323,20	-2508,68	-26,4	-2684,30	-38,3	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	87,1	84,3	76,5	76,3	-	-	-	-	-	-
Государственная пошлина	5,00	5,00	5,00	5,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0,1	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-
Итого:	10 932,15	8 310,91	5 654,08	5 668,06	-2621,24	-24,0	-2 656,83	-34,0	+13,98	+0,2

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2024 год спрогнозировано со снижением по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2023 году на «-» 2 621,24 тыс. рублей или на «-» 24,0%, снижение за счет уменьшения налоговых доходов «-» 112,56 тыс. рублей или «-» 8 % и уменьшение объема безвозмездных поступлений «-» 2 508,68 тыс. рублей или на «-» 26,4%.

Ожидаемое поступление доходов в 2025 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2024 года ниже на «-» 2 656,83 тыс. рублей или «-» 34%, прогнозируется незначительное уменьшения налоговых доходов «-» 27,47 тыс. рублей и объема безвозмездных поступлений «-» 2684,30 тыс. рублей или «-» 38,3%.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2025 года выше на «+» 13,98 тыс. рублей или «+» 0,2%, прогнозируется незначительный рост налоговых доходов «+» 13,98 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2024-2026 годы показывает снижение объема - 2024 год к ожидаемому 2023 году на «-» 26,4%, доля в общем объеме доходов составляет 84,3%, 2025 год к 2024 году ниже на «-» 38,3%, доля в общем

объеме доходов составляет 76,5%, и 2026 год на уровне 2025 года, доля в общем объеме доходов составляет 76,3%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджетообразующими источниками являются поступление земельного налога – 80 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1043,74 тыс. рублей, соответственно 78,6% (1 045,14 тыс. рублей) и 77,8% (1 045,40 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2024 год в сумме – 8 310,91 тыс. рублей, 2025 год в сумме – 5 654,08 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 5 668,06 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2023 год (11 160,28 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2024 год ниже на «-» 25,5% или в абсолютном выражении на «-» 2 849,37 тыс. рублей, на 2025 год к прогнозируемым на 2024 год показатели ниже на «-» 32% («-» 2 656,83 тыс. рублей), на 2026 год к прогнозируемым расходам на 2025 год показатели выше на «+» 0,2% («+» 13,98 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2023 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2024 год	2025 год	2026 год	Темп роста (%)		
					2024 г. к ожидаем ому исполне нию 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	11 160,28	8 310,91	5 654,08	5 668,06	74,5	68	100,2

Расходы местного бюджета на 2024 год и плановые 2025 и 2026 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2024 – 2026 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2024 - 2026 годы, одобрены постановлением Главы Огневского сельского поселения от 12.09.2023 года № 53, Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на 2024 - 2026 годы, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 07.11.2023 № 63), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 БК РФ на 1 день.

На 2024 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 310,91 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 310,91 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2025 год и 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 654,08 тыс. рублей и соответственно 5 668,06 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 5 654,08 тыс. рублей, и соответственно 5 668,06 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 141,35 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 283,40 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



Н.В. Казанцева